

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Augustowskiego na lata 2013-2016.

Białymstoku  
14855  
Prognozy... Finansowej... Powiatu.....

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., Nr 1113), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

Opiniuje negatywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Augustowskiego na lata 2013-2016, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

#### Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Augustowskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył przy piśmie z dnia 14 listopada 2012 roku, informację, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Augustowskiego na lata 2013-2016, został przyjęty przez Zarząd Powiatu Uchwałą Nr 571/80/12 z dnia 14 listopada 2012 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych, skład orzekający stwierdza co następuje. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i projekcie budżetu na 2013 rok są zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Budżet na 2013 rok planowany jest z nadwyżką. Dochody budżetu powiatu zostały określone na kwotę 60.138.060 zł (bieżące 57.060.261 zł), a wydatki na kwotę 59.687.595 zł (bieżące 55.034.044 zł). Planowana nadwyżka w kwocie 450.465 zł wypełnia dyspozycję wynikającą z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i zostanie przeznaczona na planowaną spłatę rat kredytów (zapis § 5 projektu uchwały). Ponadto zgodnie z zapisem § 4 projektu uchwały i zał. Nr 8 „Przychody i rozchody budżetu w 2013 roku” powiat planuje:

- przychody w wysokości 1.183.568 zł (w tym przychody ze spłaty pożyczek udzielonych w kwocie 908.407 zł, przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych w kwocie 275.161 zł),
- rozchody w wysokości 1.634.033 zł (spłaty kredytów długoterminowych).

Wolne środki w wysokości 275.161 zł, wykazane jako źródło przychodów budżetu 2013 roku jest realne. Z dokonanej analizy danych wynikających przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2011 rok wynika, że powiat posiada wolne środki z lat ubiegłych w wysokości 1.881.789 zł, które w kwocie 1.563.643 zł zostały zaangażowane na finansowanie budżetu 2012 roku.

Budżety gminy planowane na lata 2014-2016 wykazują również nadwyżkę budżetu, która wraz z innymi przychodami nie związanymi z zaciąganiem długu (objaśnienia do WPF: spłaty pożyczki długoterminowej przez SP ZOZ w Augustowie) zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot budżetu 2013 roku.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia i spłat stwierdza się iż w 2013 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241) mają zastosowanie wskaźniki wynikające z przepisów art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu

OP+FB  
27.12.2012  
Dul

terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym skład orzekający przeanalizował dane pod kątem ich zgodności z wymogami wymienionymi w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i stwierdził:

- na koniec 2013 roku (zgodnie z Zał. Nr 1 do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Augustowskiego na lata 2013–2016) powiat planuje zadłużenie 3.788.421 zł, co stanowi 6,3 % planowanych na ten rok dochodów ogółem,
- planowana spłata zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów 1.634.033 wraz z odsetkami 279.407 zł oraz wydatki z tytułu udzielonych poręczeń przypadających do spłaty w 2013 roku w kwocie 2.877.537,32 zł, w relacji do planowanych dochodów 2013 roku - stanowi 7,97%.

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych w cyt. wyżej przepisach art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku na koniec 2013 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja w 2013 roku została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest zachowana.

Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja w latach 2014-2015 nie spełnia wymogów określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Budżet roku 2016 wykazuje, że relacje wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Relacje w zakresie spłaty długu wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych, od 2014 roku stają się obligatoryjne. W związku z powyższym, wskazuje się na konieczność podjęcia działań w uchwalanych i wykonywanych budżetach w kierunku zachowania relacji ustawowej, co wynika z art. 230 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto skład orzekający wskazuje na występujące nieprawidłowości:

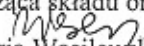
- brak Uchwały Zarządu Powiatu Nr 571/80/12 z dnia 14 listopada,
- w Załączniku Nr 1 Wieloletniej Prognozy Finansowej, w części dotyczącej „Wykonanie 2012” wykazane kwoty są niezgodne z podjętymi uchwałami w sprawie budżetu na 2012 rok (w objaśnieniach brak uzasadnienia),
- w kolumnie „wydatki majątkowe na projekty realizowane...” (10b) kwota ujęta w tym wierszu wynika z planu wydatków majątkowych oraz z załącznika o „wydatkach na programy i projekty realizowane z budżetu UE...” na paragrafach z czwartą cyfrą „7” i „9” (winna być kwota: 1.444.246 zł, jest: 1.444.279 zł).

Realizowane przedsięwzięcia zostały wykazane w zał. Nr 2 w sprawie projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej. Obejmują one wydatki bieżące i majątkowe, w tym na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, poręczenia udzielone przez jst. oraz umowy.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Maria Wasilewska